



# บันทึกข้อความ

สน.ศธจ.มท

เลขที่: 2282

รับที่: 04-ส.ย. 2562

ส่วนราชการ กลุ่มบริหารงานบุคคล (งานวินัยและนิติการ) สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดแพร่

ที่ ศธ ๐๒๙๕/

วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

บุคคล

พัฒนาการศึกษา

นน

คน

เรื่อง ส่งเอกสารขอรับการคัดเลือกให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร

เอกชน

ดสน

เรียน ศึกษาธิการจังหวัดแพร่

ด้วยข้าพเจ้า นางสาวจิรัชญา ส่วนมั่ง ตำแหน่งนิติกร ระดับชำนาญการ ตำแหน่งเลขที่ พร ๑๐๒๐ กลุ่มบริหารงานบุคคล สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดแพร่ มีความประสงค์ขอสมัครเข้ารับการคัดเลือกให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) (กรณีที่ได้รับ พ.ต.ก. ครั้งแรก) จึงขอส่งเอกสารเพื่อสมัครเข้ารับการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งนิติกรให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดส่งมาพร้อมบันทึกข้อความฉบับนี้

ทั้งนี้ หนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/ว ๑๐ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้แจ้งหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคลากรทางการศึกษาอื่น ตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ในสายงานนิติกร ให้ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ตำแหน่งนิติกร (พ.ต.ก.) นั้น ได้กำหนดให้เผยแพร่ผลงานหรือผลสำเร็จของงานใน website ของหน่วยงานในสังกัดเป็นเวลา ๑๕ วัน ขอได้โปรดพิจารณาให้เผยแพร่ผลงานใน website ของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดแพร่ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวจิรัชญา ส่วนมั่ง)  
นิติกรชำนาญการ

1/พร  
๒๐๖๒/๕

### เผยแพร่ผลงาน ส่วนที่ ๓ ผลงานดีเด่นและข้อเสนอการพัฒนางาน

#### กรณีที่ ๑ ผลงานหรือผลสำเร็จของงานด้านกฎหมาย

ชื่อเรื่อง การดำเนินคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง

ลักษณะงานที่ปฏิบัติ ลักษณะงานที่ ๗ การดำเนินคดีในศาลปกครอง

คดีหมายเลขดำที่ ๒๑๕/๒๕๕๖ คดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๙/๒๕๕๙ (คดีถึงที่สุด)

ช่วงเวลาปฏิบัติงาน มกราคม ๒๕๕๕ - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

#### รายละเอียดผลงานในส่วนที่ปฏิบัติ

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล มีเจตจำนงจะส่งบุคคลไปศึกษาวิชาในประเทศ เพื่อให้บุคลากรได้เพิ่มพูนความรู้ความชำนาญ แล้วให้กลับมารับราชการอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป จึงตั้งทุนการศึกษาและตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาโทและปริญญาตรี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาความรู้ของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น

มูลกรณีเกิดขึ้นเนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดี เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ๗) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีคุณสมบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ได้รับคัดเลือกให้รับทุนการศึกษาในระดับปริญญาโทและได้ทำสัญญารับทุนการศึกษากับองค์การบริหารส่วนตำบลวังชัน (ผู้ฟ้องคดี) เพื่อเข้ารับการศึกษาคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น รุ่นที่ ๒ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ค่าธรรมเนียมตลอดการศึกษหลักสูตร จำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท

เมื่อได้รับทุนแล้วผู้ถูกฟ้องคดีได้เข้าศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษา คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น รุ่นที่ ๒ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ปีการศึกษา ๒๕๔๘ ในวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยผู้ถูกฟ้องคดี ได้ขอเบิกจ่ายเงินค่าลงทะเบียนจากผู้ฟ้องคดี จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ จำนวน ๖๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นบาทถ้วน) โดยทำสัญญา ยืมเงินตามฎีกาเบิกจ่ายเงินนอกงบประมาณ เลขที่คลังรับ ๒๘/๒๕๔๙ วันที่คลังรับ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ซึ่งได้ส่งใช้เงินยืมค่าลงทะเบียนการศึกษา ตามฎีกาเบิกเงินตามงบประมาณรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๒๒๒/๒๕๔๙ วันที่คลังรับ ๙ มีนาคม ๒๕๔๙ และครั้งที่ ๒ จำนวน ๖๐,๐๐๐ บาท (หกหมื่นบาทถ้วน) ตามฎีกาเบิกเงินงบประมาณรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๑๕๙/๒๕๕๐ วันที่คลังรับ ๘ มกราคม ๒๕๕๐ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) กระทั่งวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ผู้ถูกฟ้องคดีได้โอนไปสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

ต่อมาผู้ฟ้องคดีจึงได้มอบหมายให้ผู้เสนอผลงานติดตามและตรวจสอบผลการเรียนต่อของผู้ถูกฟ้องคดี ผู้เสนอผลงานได้ใช้ความรู้ความสามารถในแสวงหาและการรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย พยานหลักฐาน พิจารณาวินิจฉัยข้อเท็จจริง และวิเคราะห์พยานหลักฐาน โดยผู้เสนอผลงานได้สอบถามไปยังมหาวิทยาลัยที่ผู้ถูกฟ้องคดีศึกษาต่อซึ่งมหาวิทยาลัยได้มีหนังสือแจ้งว่าผู้ถูกฟ้องคดีได้พ้นสภาพการเป็น นักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษาคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น รุ่นที่ ๒ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เนื่องจากใช้เวลาครบตามที่หลักสูตรการศึกษา เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ และได้สมัครเข้าศึกษาในคณะและสาขาวิชาเดิมอีกครั้ง ในปีการศึกษา ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งข้อเท็จจริงดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีมีเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่จบการศึกษาให้ผู้ฟ้องคดีทราบแต่อย่างไร

การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่สำเร็จการศึกษาตามระยะเวลาของหลักสูตรโดยไม่มีเหตุอันสมควรตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมแล้วประกอบกับหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๒๙ ลงวันที่

๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๕ วรรคสอง ถือได้ว่าผู้ฟ้องคดีผิดสัญญาชำระเงินของผู้ฟ้องคดี ตามสัญญาลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๖ วรรคสอง ประกอบกับข้อ ๕ ต้องชดใช้ทุนการศึกษาให้กับผู้ฟ้องคดีที่ได้จ่ายไปแล้วพร้อมเบี้ยปรับอีกสองเท่าของจำนวนทุนการศึกษาดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ฟ้องคดีได้หารือไปยังผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือกรณีศึกษาไม่จบตามหลักสูตรต้องชดใช้ทุนที่ผู้ฟ้องคดีได้จ่ายไปแล้วทั้งสิ้นพร้อมเบี้ยปรับอีกสองเท่าให้แก่ผู้ฟ้องคดีทันที

ผู้เสนอผลงานจึงได้เสนอให้ผู้ฟ้องคดีมีหนังสือติดตามทวงถามให้ผู้ถูกฟ้องคดีชดใช้ทุนพร้อมเบี้ยปรับตามสัญญาชำระเงิน แต่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้ง ๒ ยังคงเพิกเฉยไม่ยอมชดใช้ทุนพร้อมเบี้ยปรับ จึงได้เสนอให้ผู้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองเชียงใหม่

ศาลปกครองเชียงใหม่ ได้ออกนั่งพิจารณาคดีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยรับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวนและพิเคราะห์ถึงทางได้เสียของเจ้าหน้าที่ทุกอย่างอันชอบด้วยกฎหมายแล้ว เห็นว่าเบี้ยปรับสูงเกินส่วน เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม จึงเห็นควรลดเบี้ยปรับลงเหลือกึ่งหนึ่งของจำนวนที่จะต้องชดใช้ให้แก่ผู้ฟ้องคดี จึงพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันชำระเงินจำนวน ๒๔๔,๘๓๒.๘๘ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๒๔๐,๐๐๐ บาท (ทุนจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท เบี้ยปรับจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ บาท) นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จให้แก่ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ภายในเวลา ๖๐ วันนับแต่วันที่คดีถึงที่สุด กับให้คืนค่าธรรมเนียมศาลบางส่วนของการชนะคดีให้แก่ผู้ฟ้องคดี คดีนี้ผู้ฟ้องคดีและผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองมิได้อุทธรณ์คำพิพากษา

#### **ความรู้ ทักษะและสมรรถนะที่จำเป็นในงาน**

ผู้ขอรับการประเมิน ต้องใช้ความรู้ และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชกฤษฎีกา ระเบียบพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หลักเกณฑ์ว่าด้วยการจัดตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แนวทางการให้ทุนการศึกษาและขั้นตอนการตั้งงบประมาณเพื่อให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาโทและระดับปริญญาตรีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สัญญาการชำระเงิน และสัญญาค่าประกัน นอกจากนี้ผู้ขอรับการประเมินยังต้องใช้ทักษะในการแสวงหาข้อเท็จจริง การวินิจฉัยข้อเท็จจริง การวิเคราะห์พยานหลักฐาน ระเบียบ กฎหมาย เพื่อจัดทำคำฟ้องและแก้คำให้การ

#### **ผลสำเร็จของงาน**

ผลงานเรื่องนี้ได้ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งผู้เสนอผลงานได้เสนอร่างคำฟ้องและร่างคัดค้านคำให้การต่อผู้บังคับบัญชาซึ่งได้พิจารณาเห็นชอบตามที่เสนอ จึงประสานพนักงานอัยการในการยื่นฟ้องและคัดค้านคำให้การในคดีดังกล่าว ประกอบกับศาลปกครองเชียงใหม่ ได้มีคำพิพากษาและคดีถึงที่สุด โดยมีคำวินิจฉัยสอดคล้องไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานของผู้เสนอผลงาน ย่อมแสดงให้เห็นว่าผู้เสนอผลงานได้ดำเนินการปรับใช้กฎหมายอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพก่อให้เกิดประโยชน์แก่ราชการ

#### **ข้อเสนอแนวความคิดการปรับปรุง / พัฒนางาน**

การปฏิบัติงานจำต้องศึกษาค้นคว้า ระเบียบ กฎหมาย หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างละเอียด รอบครอบ และเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งแนวการพิจารณาและคำวินิจฉัยของศาล เพื่อจักได้ดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพและรักษาประโยชน์ของทางราชการ

นางสาวจิรัชญา ส่วนมั่ง นิติกรชำนาญการ  
กลุ่มบริหารงานบุคคล สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดแพร่